

# 内涵式发展：不是“铺摊子”，而是“提质量”

“内涵式发展”是高中政治理解高质量发展、新发展理念、中国式现代化、城市发展、教育发展的重要表述。做题时先抓住一句话：内涵式发展强调从追求规模扩张，转向更加重视质量、效益、结构、特色和可持续性。

## 一、什么是内涵式发展

内涵式发展，与外延式扩张相对应。外延式发展更强调扩大规模、增加数量、铺新摊子；内涵式发展更强调盘活存量、优化结构、提升质量、增强效益。

比如城市发展不能只靠摊大饼式扩张，而要提高土地利用效率、改善人居品质、提升治理水平。2025年中央城市工作会议把“坚持城市内涵式发展”作为城市工作主线，要求更有针对性地提升城市发展质量。

## 二、为什么要走内涵式发展道路

第一，发展阶段变了。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，不能再主要依靠高投入、高消耗、低效率的粗放方式。

第二，资源环境约束更强。土地、能源、生态容量有限，发展必须更加集约高效、绿色低碳。中央有关城市高质量发展的文件也强调，要转变城市发展方式，更加注重集约高效、特色发展和治理投入。

第三，人民需求升级。人民群众不仅需要“有没有”，更关心“好不好”。教育、医疗、住房、养老、城市环境、公共服务等，都要求从数量供给转向质量提升。

## 三、对应哪些高中政治知识

**从新发展理念看**，内涵式发展体现创新、协调、绿色、开放、共享发展，特别强调发展质量和可持续性。

**从高质量发展看**，内涵式发展是高质量发展的重要体现。高质量发展要求把发展的立足点转到提高质量和效益上来，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

**从生产力角度看**，内涵式发展要求依靠科技创新、管理优化、人才培养和全要素生产率提升，而不是单纯增加土地、资本、劳动力等要素投入。

**从政府职能看**，政府要通过规划引导、公共服务、市场监管、环境治理等方式推动发展方式转变，但不能包办市场主体经营。

#### 四、选择题易错点

一是把内涵式发展理解成不要增长。错误。它不是不要数量增长，而是更强调质量更高、结构更优、效益更好。

二是把内涵式发展等同于压缩发展空间。错误。它强调集约高效利用资源，不是简单限制发展。

三是认为内涵式发展只适用于城市。片面。教育、产业、企业、乡村振兴、文化建设等领域都可以讲内涵式发展。

四是把内涵式发展理解成政府多投钱。片面。它更强调制度优化、创新驱动、治理提升和资源配置效率。